

Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

RESOLUCIÓ de 25 de març de 2020, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió de l'acció concertada de centres d'atenció diürna i ambulatoria independentment del sector de referència i tipologia de centre, en el marc de la pandèmia per Covid-19. [2020/2717]

Antecedents de fet

1. El virus Covid-19 està suposant una emergència sanitària a escala global. Tal com va declarar l'Organització Mundial de la Salut el passat 11 de març, el brot del Covid-19 s'ha convertit en una pandèmia.

2. El Covid-19, per la seua facilitat de contagi i ràpida extensió, ha generat un greu problema de salut pública que ha tingut com a conseqüència l'adopció de mesures sanitàries i de limitació de la lliure circulació a fi de protegir la població, sobretot els col·lectius més vulnerables.

3. La crisi sanitària i les seues conseqüències econòmiques s'estan transmetent a la societat a una velocitat inusitada, i per això, es fa necessari afrontar l'impacte econòmic i social ocasionat per la mencionada pandèmia Covid-19, i que podria repercutir directament sobre la situació socioeconòmica d'entitats, com les d'iniciativa social, si la suspensió de les seues activitats comportara la interrupció de l'abonament del preu de les places concertades per part de l'Administració pública.

4. En aquest context, i a causa de la situació d'extraordinària vulnerabilitat en la qual es troben moltes de les persones usuàries dels centres d'atenció diürna i ambulatoria del sistema públic valencià de serveis socials suspesos d'activitat, mitjançant la Instrucció número 3, de 18 de març de 2020, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, s'ha derivat el personal d'aquests centres a realitzar atenció domiciliària i seguiment de les persones usuàries.

Fonaments de dret

1. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, delega, en el paràgraf segon de l'apartat segon de l'article quart, en el ministre de Sanitat les competències en serveis socials, i en l'apartat tercer, l'habilita a dictar les ordenes, resolucions, disposicions i instruccions interpretatives que, en l'esfera específica de la seua actuació, siguen necessaris per a garantir la prestació de tots els serveis, ordinaris i extraordinaris, amb vista a la protecció de persones, béns i llocs, mitjançant l'adopció de qualsevol de les mesures previstes en l'article 11 de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, té competència exclusiva en matèria de serveis socials, de conformitat amb l'article 49.1.49a de l'Estatut d'Autonomia.

3. La Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, estableix en l'apartat tercer de l'article cinquè que el sistema públic valencià de serveis socials té caràcter de servei públic essencial, perquè d'aquest es deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de la qualitat de vida de la ciutadania, segons el que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola.

4. El Decret 181/2017, de 17 de novembre, del Consell, pel qual es desenvolupa l'acció concertada per a la prestació de serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana per entitats d'iniciativa social, estableix en l'apartat primer de l'article 22 que cada convocatòria fixarà els imports dels mòduls econòmics corresponents a cada prestació susceptible d'acció concertada. Així mateix, l'article 11 estableix l'obligació de les parts en el desenvolupament de l'acció concertada.

Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas

RESOLUCIÓN de 25 de marzo de 2020, de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de la acción concertada de centros de atención diurna y ambulatoria independientemente del sector de referencia y tipología de centro, en el marco de la pandemia por Covid-19. [2020/2717]

Antecedentes de hecho

1. El virus Covid-19 está suponiendo una emergencia sanitaria a nivel global. Tal y como declaró la Organización Mundial de la Salud el pasado 11 de marzo, el brote del Covid-19 se ha convertido en una pandemia.

2. El Covid-19 por su facilidad de contagio y rápida extensión ha generado un grave problema de salud pública que ha tenido como consecuencia la adopción de medidas sanitarias y de limitación de la libre circulación al objeto de proteger a la población, sobre todo a los colectivos más vulnerables.

3. La crisis sanitaria y sus consecuencias económicas se están transmitiendo a la sociedad a una velocidad inusitada, y por ello, se hace necesario afrontar el impacto económico y social ocasionado por la referida pandemia Covid-19, y que podría repercutir directamente sobre la situación socio-económica de entidades, como las de iniciativa social, si la suspensión de sus actividades comportase la interrupción del abono del precio de las plazas concertadas por parte de la Administración pública.

4. En este contexto, y debido a la situación de extraordinaria vulnerabilidad en la que se encuentran muchas de las personas usuarias de los centros de atención diurna y ambulatoria del sistema público valenciano de servicios sociales suspendidos de actividad, mediante la Instrucción número 3, de 18 de marzo de 2020, de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, se ha derivado al personal de dichos centros a realizar atención domiciliaria y seguimiento de las personas usuarias.

Fundamentos de derecho

1. El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, delega, en el párrafo segundo del apartado segundo del artículo cuarto, en el ministro de Sanidad las competencias en servicios sociales, y en su apartado tercero, le habilita a dictar las ordenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones interpretativas que, en la esfera específica de su actuación, sean necesarios para garantizar la prestación de todos los servicios, ordinarios y extraordinarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares, mediante la adopción de cualquiera de las medidas previstas en el artículo 11 de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, tiene competencia exclusiva en materia de servicios sociales, de conformidad con el artículo 49.1.49ª del Estatuto de Autonomía.

3. La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de servicios sociales inclusivos de la Comunitat Valenciana, establece en el apartado tercero del artículo quinto que el sistema público valenciano de servicios sociales tiene carácter de servicio público esencial, porque de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía, según lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española.

4. El Decreto 181/2017, de 17 de noviembre, del Consell, por el que se desarrolla la acción concertada para la prestación de servicios sociales en el ámbito de la Comunitat Valenciana por entidades de iniciativa social, establece en el apartado primero del artículo 22 que cada convocatoria fijará los importes de los módulos económicos correspondientes a cada prestación susceptible de acción concertada. Asimismo el artículo 11 establece la obligación de las partes en el desarrollo de la acción concertada.



5. La Resolució de 13 de març de 2020, de la Consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb l'activitat de determinats centres d'atenció diürna de serveis socials, independentment de la seua titularitat i tipologia de gestió, per a limitar la propagació i contagi pel Covid-19, estableix suspendre pel termini d'un mes, prorrogable en funció de l'evolució del Covid-19, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'activitat dels centres d'atenció diürna de serveis socials: centres de dia per a persones majors dependents, centres ocupacionals, centres de dia per a persones amb diversitat funcional, centres de dia per a persones amb malalties mentals i centres de dia per a la infància i adolescència, independentment de la seua titularitat i tipologia de gestió.

6. La resolució de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i sociosanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de març de 2020, i ratificada pel Consell en la reunió del 20 de març de 2020, estableix la posada a la disposició d'aquesta administració dels mitjans i recursos dels serveis socials o sociosanitaris d'altres administracions públiques i entitats privades, així com la disponibilitat de tot el personal funcionalment dependent d'aquestes, i faculta aquesta vicepresidenta i consellera per a dictar les instruccions complementàries que s'estimen necessàries.

Valorada l'actual situació, tenint en compte l'actual situació d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, i la necessitat de continuar prestant certs serveis de l'àmbit social i sociosanitari, resol:

A fi de garantir la necessària assistència a les persones usuàries dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials, i atés que els equips professionals dels centres en els quals s'ha suspès l'activitat estan garantint l'atenció domiciliària i el seguiment a les persones usuàries que per les seues necessitats ho requereixen, s'estableixen les següents mesures excepcionals respecte al finançament de les places de centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials d'acció concertada:

Primer

La Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives continuarà abonant el servei a les entitats d'acció concertada de la mateixa manera que si s'estiguera prestant als llocs habituals, durant tot el període de suspensió de l'activitat dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials, a causa de l'estat d'alarma decretat amb motiu de la crisi sanitària del Covid 19.

Segon

Per al càlcul del pagament s'utilitzarà el següent criteri: s'abonarà en concepte de plaça ocupada aquella que ho haguera estat en data de 13 de març, i s'abonarà com a no ocupada aquella que no ho haguera estat en aquesta data.

Tercer

El pagament de les places concertades per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives es garantirà d'acord amb els mòduls econòmics fixats en cada convocatòria específica del sector de referència.

Quart

Les entitats afectades per la suspensió de l'activitat dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials han de complir les obligacions regulades en cada convocatòria i, especialment, les referents al manteniment dels requisits i ràtio de personal en relació amb les prestacions i el nombre de persones ateses segons es determina per la normativa en la tipologia de cada recurs.

Se sotmetran a autorització, en el seu cas, o a ratificació judicial, les mesures en concret que s'adopten.

5. La Resolución de 13 de marzo de 2020, de la Consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con la actividad de determinados centros de atención diurna de Servicios Sociales, independientemente de su titularidad y tipología de gestión, para limitar la propagación y contagio por el Covid-19, establece suspender por el plazo de un mes, prorrogable en función de la evolución del Covid-19, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, la actividad de los centros de atención diurna de servicios sociales: centros de día para personas mayores dependientes, centros ocupacionales, centros de día para personas con diversidad funcional, centros de día para personas con enfermedades mentales y centros de día para la infancia y adolescencia, independientemente de su titularidad y tipología de gestión.

6. La resolución de la vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas por la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de marzo de 2020, y ratificada por el Consell en su reunión del 20 de marzo de 2020, establece la puesta a disposición de esta administración de los medios y recursos de los servicios sociales o socio-sanitarios de otras administraciones públicas y entidades privadas, así como la disponibilidad de todo el personal funcionalmente dependiente de estas, y faculta a esta vicepresidenta y consellera para dictar las instrucciones complementarias que se estimen necesarias.

Valorada la actual situación, teniendo en cuenta la actual situación de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, y la necesidad de continuar prestando ciertos servicios del ámbito social, resuelvo:

Al objeto de garantizar la necesaria asistencia a las personas usuarias de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales, y dado que los equipos profesionales de los centros en los que se ha suspendido la actividad están garantizando la atención domiciliaria y el seguimiento a las personas usuarias que por sus necesidades lo requieren se establecen las siguientes medidas excepcionales respecto a la financiación de las plazas de centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales de acción concertada:

Primero

La Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas seguirá abonando el servicio a las entidades de acción concertada de la misma manera que si se estuviera prestando en los lugares habituales, durante todo el periodo de suspensión de la actividad de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales, por causa del estado de alarma decretado con motivo de la crisis sanitaria del Covid 19.

Segundo

Para el cálculo del pago se utilizará el siguiente criterio: se abonará en concepto de plaza ocupada aquella que lo hubiese estado a fecha de 13 de marzo y se abonará como no ocupada aquella que no lo hubiese estado en dicha fecha.

Tercero

El pago de las plazas concertadas por la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas se garantizará de acuerdo con los módulos económicos fijados en cada convocatoria específica del sector de referencia.

Cuarto

Las entidades afectadas por la suspensión de la actividad de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales deben cumplir con las obligaciones reguladas en cada convocatoria y, en especial, con lo referente al mantenimiento de los requisitos y ratio de personal en relación con las prestaciones y número de personas atendidas según se determina por la normativa en la tipología de cada recurso.

Se someterán a autorización, en su caso, o a ratificación judicial, las medidas en concreto que se adopten.



S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa, i que contra aquesta es pot interposar un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa, d'acord amb el que s'estableix en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciós administrativa, o un recurs potestatiu de reposició davant del mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, computat en els termes ja indicats, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que pugui interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 25 de març de 2020.– La vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives: Mónica Oltra Jarque.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa, y que contra esta se puede interponer un recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo, de acuerdo con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso administrativa, o un recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, computado en los términos ya indicados, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

Valencia, 25 de marzo de 2020.– La vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas: Mónica Oltra Jarque.